



Ris. mun. n° 4289 del 15.02.2021
In esame alle Commissioni delle Petizioni e della Gestione
18.02.2021

Messaggio municipale N° 04/2021

Richiesta di approvazione della Convenzione di gestione e dello Statuto del Servizio Autoambulanza del Mendrisiotto (SAM) a seguito dell'integrazione del Servizio Medico Dentario Regionale del Mendrisiotto e Basso Ceresio (SMDR) in seno al SAM.

Al Lodevole Consiglio comunale di Castel San Pietro,
Signore e Signori Presidente e Consiglieri comunali,

con questo messaggio il Municipio intende richiedere l'approvazione della Convenzione e dello Statuto del Servizio Autoambulanza del Mendrisiotto (SAM) a seguito dell'integrazione del Servizio Medico Dentario Regionale del Mendrisiotto e Basso Ceresio (SMDR) in seno al SAM ed il corrispettivo sostegno finanziario in ragione di un pro-capite da parte dei Comuni convenzionati.

Introduzione

I Comuni di Arogno, Balerna, Breggia, Brusino Arzizio, Castel San Pietro, Chiasso, Coldrerio, Maroggia, Melano, Mendrisio, Morbio Inferiore, Novazzano, Riva San Vitale, Rovio, Stabio e Vacallo sono convenzionati con il SAM e con il SMDR e ne hanno approvato i rispettivi Statuti. La gestione operativa del SMDR, sin dalla sua costituzione, è stata affidata al SAM.

Status quo

Il SAM è un servizio senza scopo di lucro che interviene 24/24 ore 7/7 giorni per qualsiasi tipo di necessità sanitaria (Infortunio, Malattia, Trasferimenti, Manifestazioni), a cui tutta la cittadinanza può far capo componendo il numero 1-4-4.

Ulteriori attività svolte dal Servizio, soprattutto con fini di autofinanziamento volto alla riduzione del procapite, sono la formazione esterna, rivolta alla popolazione e alle aziende del territorio, il Servizio di Trasferimento Anziani e Disabili, la copertura dei picchetti notturni in convenzione con il Servizio di Assistenza e Cura Domiciliare del Mendrisiotto e Basso Ceresio, la gestione operativa di una camera iperbarica mobile in convenzione con Hospita Swiss, e l'assistenza a Manifestazioni ed Eventi sul territorio regionale.

Inoltre il SAM è attivo in diverse attività in collaborazione con gli altri Enti di Primo Intervento del territorio e con la Protezione Civile Regione Mendrisiotto.

Le basi legali che reggono il Servizio sono la *Legge sulla promozione della salute e il coordinamento sanitario* (Legge sanitaria, LSan del 18 aprile 1989) e la *Legge sul servizio pre-ospedaliero di soccorso e trasporto sanitario* (Legge autoambulanze, del 26 giugno 2001) e il relativo *Regolamento della legge sul servizio pre-ospedaliero di soccorso e trasporto sanitario* (del 3 dicembre 2002).

Il Servizio è in possesso della certificazione di qualità ed accreditamento dell'*Interassociazione di Salvataggio Svizzera "IAS"* che è l'organizzazione nazionale di riferimento per la definizione e la verifica dei Criteri di Qualità del Soccorso Pre-ospedaliero.

L'Associazione, apolitica e aconfessionale, è diretta da un Direttore generale, che risponde a un Comitato di gestione a sua volta subordinato a due Assemblee: quella dei Soci (attivi ed onorari) e quella dei Delegati Comunali. L'Assemblea dei Soci è il massimo organo deliberativo dell'Associazione nonostante siano i Comuni a ripianare il deficit finanziario annuale.

Lo stato del deficit degli ultimi 5 anni, espresso sotto forma di procapite, è visualizzabile nella tabella che segue.

Evoluzione disavanzo procapite SAM 2015/2020

Anno	Popolazione	Preventivo	Consuntivo	Delta
2015	53'694	34.96	33.45	-1.51
2016	54'606	35.16	30.17	-4.99
2017	55'580	35.08	28.44	-6.64
2018	56'018	34.52	31.14	-3.38
2019	55'546	34.91	31.20	-3.71
2020	55'281	34.81		

Il SMDR è un'Associazione ai sensi dell'art 60 del Codice Civile Svizzero, a cui possono aderire, in qualità di Socio, i Comuni che hanno sottoscritto la convenzione di adesione al Servizio Autoambulanza Mendrisiotto (SAM).

Gli scopi del Servizio sono quelli di realizzare e gestire un Servizio Medico Dentario Regionale, di assicurare alla popolazione cure medico dentarie qualificate, con particolare riguardo alle persone meno abbienti, di garantire, in collaborazione con i medici dentisti della regione, un adeguato servizio di picchetto per le urgenze odontoiatriche e di promuovere la profilassi dentaria.

L'Associazione, apolitica e aconfessionale, è diretta dal Direttore generale del SAM, che risponde a un Comitato di gestione del SMDR, a sua volta subordinato all'Assemblea dei Delegati Comunali SMDR.

Evoluzione disavanzo procapite SMDR 2015/2020

Anno	Popolazione	Preventivo	Consuntivo	Delta
2015	51'760	0.75	-0.01	-0.76
2016	52'587	0.67	-0.38	-1.05
2017	55'580	0.96	-0.41	-1.37
2018	56'018	0.22	-0.12	-0.34
2019	55'546	-0.30	-0.32	-0.02
2020	55'281	-0.38		

L'attivo patrimoniale SMDR al 31.12.19 è di CHF 520'152.62.

Il SAM si sta progressivamente configurando in un centro di salute regionale proprio grazie alle risposte date ai più diversificati bisogni sanitari e sociali, anche in collaborazione con gli altri attori attivi del vasto campo della salute. Sulla scia di questa tendenza, negli scorsi anni, è stato presentato ai Comuni il progetto di integrare il SMDR nel SAM, consegnando ai rispettivi Municipi il catalogo dei servizi offerti, l'attestazione di stabilità dei conti nonché l'importante progetto relativo alla modifica dello Statuto, da adattare a tutte le nuove funzioni e servizi offerti. La proposta di integrare il SMDR nel SAM e ottenere così un'unica Associazione ha raccolto il preavviso favorevole di tutti i Municipi dei Comuni convenzionati, principalmente grazie ai chiari vantaggi operativi e finanziari legati a questa futura unione.

Questo nuovo progetto potrà sostenere e caratterizzare la trasformazione del SAM a beneficio di tutti i soggetti coinvolti.

Nuovo Statuto e cambiamenti

L'integrazione del SMDR in seno al SAM prevede che tutti i dipendenti del SMDR vengano assunti dal SAM. L'informazione ai dipendenti del SAM è stata effettuata in una riunione del 30 settembre 2020 mentre quella del SMDR il 27 agosto 2020, spiegando loro i cambiamenti che l'integrazione porterà.

I due attuali Statuti saranno integrati in un solo Statuto, che con l'occasione, viene integralmente rivisitato.

In particolare il nuovo scopo del SAM sarà il seguente:

- a) effettuare interventi di servizio pre-ospedaliero di soccorso e trasporto sanitario nel comprensorio approvato dall'Autorità cantonale competente, su mandato comunale, nel contesto della legge cantonale sul servizio autoambulanze;
- b) pianificare ed effettuare assistenze sanitarie nel corso di manifestazioni ed eventi di varia natura;
- c) predisporre ed effettuare interventi di soccorso in caso di eventi maggiori in seno al Dispositivo di Incidente Maggiore della Federazione Cantonale Ticinese Servizi Ambulanze (DIM-FCTSA);
- d) preparare e istruire i professionisti del soccorso sanitario e il personale volontario destinato a collaborare con il Servizio di soccorso sanitario ed offrire corsi di formazione sanitaria;
- e) offrire assistenza e cure odontoiatriche, con particolare riguardo alle persone meno abbienti e promuovere la profilassi e l'igiene dentaria garantendo altresì, in collaborazione con i medici dentisti della regione, un adeguato servizio di picchetto per le urgenze;
- f) promuovere, sostenere, orientare e offrire formazione in ambito socio-sanitario e odontoiatrico;
- g) offrire assistenza, e cure mediche, e paramediche, odontoiatriche e servizi in risposta alle esigenze socio-sanitarie della popolazione;
- h) organizzare anche in collaborazione con altri enti, un servizio di trasporto per anziani e disabili;

- i) prendere a carico i pazienti delegati dal Servizio Assistenza e Cura a Domicilio (SACD) o da altri enti operanti nelle cure a domicilio;
- j) offrire e gestire, eventualmente anche in collaborazione con altri enti, servizi sanitari;
- k) incoraggiare e sostenere il volontariato;
- l) promuovere la salute.

Altro punto di cambiamento fondamentale è dato dai Soci. Nel nuovo Statuto infatti sono previste quattro categorie di Soci, e meglio:

- a) i Comuni convenzionati;
- b) l'Associazione dei volontari del SAM;
- c) gli altri Enti e Associazioni di diritto pubblico o privato che svolgono la loro attività nel settore di cui allo scopo dell'Associazione;
- d) i Soci onorari.

Con questa modifica si intende dare più potere decisionale ai Comuni per rapporto alla situazione attuale, proprio perché sono loro ad essere chiamati a coprire l'intero disavanzo d'esercizio, mantenendo e dando comunque importanza in particolare ai Volontari del SAM, i quali sino ad ora erano gli unici Soci dell'Associazione.

Finanziamento

I Comuni si impegnano a fornire i mezzi finanziari necessari in ossequio alle norme statutarie.

Le spese di gestione ordinarie e straordinarie del SAM devono essere coperte in ordine prioritario con:

- gli introiti derivanti dalle quote sociali dei membri dell'Associazione;
- gli introiti derivanti dalle fatture emesse per le prestazioni fornite (in particolare i contributi corrisposti dagli utenti e le partecipazioni degli assicuratori malattia);
- gli introiti derivanti da proventi legati ad attività collaterali;
- i sussidi Cantionali;
- le donazioni, i legati e altri lasciti, come pure l'eventuale provento del loro investimento, riservata la volontà del donatore, del de cuius o dell'esecutore testamentario;
- i contributi dei Comuni, a copertura dei disavanzi correnti, calcolati in proporzione alla popolazione legale permanente al 31 dicembre dell'anno di competenza.

Il SAM si impegna a tenere informati i Comuni sull'andamento dell'Associazione, segnatamente mediante la trasmissione dei conti preventivi e consuntivi, così come dei dati relativi all'attività realizzata. A livello contabile l'attività relativa al Servizio Medico Dentario (SMDR) avrà una contabilità analitica propria.

Ritenuto che il SMDR ha registrato negli ultimi anni un autofinanziamento (resta escluso l'anno 2020 per il quale la problematica COVID ha pesantemente influito sui conti), per i Comuni il pro-capite ora versato a favore del SAM non subirà mutamenti dovuti all'integrazione del SMDR, se non per le fluttuazioni ordinarie.

Rappresentanti comunali in seno al SAM

Attualmente il Comune di Castel San Pietro ha delegato il signor Umberto Cottarelli quale rappresentante in seno al SAM, rispettivamente la signora Diana Martinelli quale sua sostituta, mentre il capo dicastero Marcello Valsecchi è il delegato per il SMDR.

A seguito dell'imminente rinnovo dei poteri comunali del 18 aprile 2021, durante la seduta costitutiva del Legislativo che si terrà nel mese di maggio 2021, verranno nominati il nuovo delegato e un suo sostituto.

Il Municipio e l'Amministrazione comunale rimangono a disposizione per eventuali informazioni.

Il Municipio invita quindi il Consiglio comunale a voler risolvere:

- E' approvato integralmente il nuovo Statuto del SAM.
- E' approvata la convenzione tra il Comune di Castel San Pietro e il Servizio Autoambulanza del Mendrisiotto (SAM) a seguito dell'integrazione del Servizio Medico Dentario Regionale del Mendrisiotto e Basso Ceresio.
- Con l'entrata in funzione del nuovo Statuto, l'Associazione SMDR verrà liquidata e gli attivi e passivi trapasseranno al SAM. Tutti i dipendenti del SMDR, con lo scioglimento del medesimo, sono assunti alle medesime condizioni dal SAM che procederà pertanto alla stipula dei relativi contratti di lavoro.
- È approvato il sostegno finanziario al Servizio Autoambulanza del Mendrisiotto in ragione di un pro-capite a copertura del disavanzo annuale da parte dei Comuni consorziati.

IL MUNICIPIO

Allegati:

Statuto

Convenzione Comuni