



Ris. mun. n° 2699 del 20.10.2015
In esame alla Commissione delle petizioni
21.10.2015

Messaggio municipale N° 13/2015

Scioglimento del Consorzio di Piazzöö e approvazione della convenzione fra i comuni di Breggia, Castel San Pietro e Vacallo per la gestione di quell'acquedotto

Al Lodevole Consiglio comunale di Castel San Pietro,
Signori e Signore Presidente e Consiglieri comunali,

A) SCIOGLIMENTO DELL'ATTUALE CONSORZIO

1. Istoriato

Nei primi anni del '900 per far fronte ai fabbisogni idrici di allora, i Comuni di Castel San Pietro, Morbio Superiore e Vacallo, con lungimiranza e coraggio concordarono una collaborazione per approvvigionare i rispettivi villaggi. Dalla sorgente Piazzöö, situata in Valle della Crotta, fu posata una condotta di trasporto dell'acqua (per caduta) fino ad un serbatoio ubicato a Morbio Superiore. In questo edificio fu inserito un ripartitore per le quote di spettanza dei singoli comuni. Nel medesimo edificio fu successivamente realizzato un impianto di trattamento per la potabilizzazione dell'acqua. Ancora oggi da qui si dipartono le tre tubazioni in direzione dei serbatoi comunali dai quali l'acqua potabile viene messa in rete e distribuita all'utenza.

Per la gestione di questo acquedotto fu istituito un Consorzio con una Delegazione consortile composta da sette membri rappresentanti dei comuni, che funge da organo Esecutivo. Gli abituali compiti del Legislativo sono invece assegnati direttamente ai Consigli comunali dei 3 Comuni.

Malgrado in oltre un secolo gli standard di qualità e le quantità richieste siano evoluti al rialzo, il Consorzio ha sempre svolto egregiamente i suoi compiti garantendo un ottimo servizio.

La Convenzione attuale è definita "edizione 1988" e riprende i contenuti di quella sottoscritta all'inizio del secolo scorso.

Già il 10 gennaio 2000 la Sezione Enti Locali definì il consorzio come "ibrida forma giuridica" e propose nel più breve tempo possibile una sostanziale modifica/revisione dello Statuto consortile, allo scopo di metterlo in consonanza con le disposizioni di legge.

L'adattamento dello Statuto alla nuova Legge sul consorzio dei comuni (LCCom) del 1.9.2011 ci obbliga di fatto oggi a riflettere a fondo sulla forma istituzionale da attribuire al gestore della fonte idrica del Piazzöö. Questo lavoro deve obbligatoriamente avvenire entro il 31.08.2016, termine ultimo entro il quale l'art. 47 cpv 7 della LCCom consente il mantenimento dei vecchi statuti. A questo proposito il Consorzio ha ottenuto ripetute deroghe ora non più prorogabili. Le proroghe furono motivate ed ottenute in attesa della concretizzazione delle basi istituzionali dei PCAI-Mendrisiotto (ora ARM) e Valle di Muggio (PCAI-VMU).

Quale aneddoto storico citiamo il tentativo del Municipio di Castel San Pietro di reimpostare istituzionalmente la gestione delle fonti di Piazzöö. Infatti già il 16 settembre 2002 proponemmo ai Comuni interessati lo scioglimento del Consorzio, prevedendo di assumerne la gestione amministrativa, di rilevarne i rapporti giuridici in essere e di integrare la contabilità in quella della nostra Azienda Acqua Potabile. Gli oneri sarebbero poi stati ripartiti, tramite nuova convenzione, in base alle quote di proprietà.

Già allora si fece cenno alla necessità di valutare e considerare i futuri investimenti, indispensabili per aggiornare gli impianti e renderli rispettosi delle sempre più esigenti disposizioni di legge in materia.

2. Adozione Piani di Approvvigionamento Idrico

L'adozione dei PCAI che ci riguardano direttamente è avvenuta da parte del Consiglio di Stato:

- il 4 ottobre 2005: Piano Cantonale di Approvvigionamento idrico del Mendrisiotto (PCAI-M 2005)
- il 22 gennaio 2014: Piano Cantonale di Approvvigionamento Idrico della Valle di Muggio (PCAI-VMU)
- il 29 aprile 2014: variante del Piano Cantonale di Approvvigionamento Idrico del Mendrisiotto (PCAI-M 2014)

3. PCAI-Lago

Il PCAI-Lago è la decisione pianificatoria che getta le basi per la realizzazione delle opere, per il loro finanziamento e per la loro gestione. Quest'ultima è assunta dal neocostituito ARM (Acquedotto Regionale del Mendrisiotto). L'ARM ha il compito di mettere in rete tutti gli acquedotti "della pianura" (Tappa 0), mentre più tardi si svilupperà il progetto per un approvvigionamento tramite la tappa detta "a Lago" o Tappa 1.

Oltre ai "Comuni di pianura", dell'ARM fanno parte anche Breggia (per l'approvvigionamento delle frazioni di Morbio Superiore e Sagno) e Castel San Pietro (Castello Paese, Obino, Corteglia e Gorla), nonché Vacallo, comuni costituenti l'attuale Consorzio Acquedotto di Piazzöö.

4. PCAI-VMU

Il PCAI-VMU è la decisione pianificatoria che getta le basi per la realizzazione delle opere, per il loro finanziamento e per la loro gestione. Quest'ultima sarà affidata al Comune di Breggia, dove in sostanza sono presenti le maggiori strutture (sorgenti, impianto di potabilizzazione) e i principali centri abitati approvvigionati dalle fonti locali della Valle di Muggio.

Fanno parte del PCAI-VMU i Comuni di Breggia (con le frazioni di Bruzella, Cabbio, Caneggio, Muggio, Roncapiano e Scudellate) e di Castel San Pietro (con le frazioni di Campora, Casima, Monte e la Vetta del Monte Generoso).

In questo comparto "VMU" si prevede che l'approvvigionamento sia garantito esclusivamente dalle due "sorgenti di qualità" presenti sul territorio, ossia quelle denominate Crotta e Piazzöö, prevedendo il graduale abbandono di tutte quelle considerate molto vulnerabili. La fonte principale che servirà per alimentare l'alta Valle di Muggio sarà la sorgente Crotta. Per contro le sorgenti di Piazzöö saranno

utilizzate per compensare gli ammanchi della citata sorgente della Valle della Crotta durante i periodi di massimo consumo dell'utenza e di minore portata della stessa.

Negli altri periodi dell'anno, l'acqua delle sorgenti di Piazzöo potrà defluire nell'attuale condotta e continuare ad essere utilizzata come ora.

Evidentemente l'acqua potrà rimanere totalmente in Valle unicamente al momento in cui il PCAI-M sarà in grado di compensare gli ammanchi del piano.

Nella già citata decisione di adozione del 22.01.2014, si tratta anche il tema del collegamento dei due comprensori ARM e PCAI-VMU, che oggi avviene tramite la vecchia condotta Valle della Crotta/Morbio Superiore. La valutazione di un eventuale nuovo collegamento tra queste due località viene rimandato a successiva fase, dopo la realizzazione delle opere previste nei rispettivi comprensori di competenza. La competenza valutativa viene demandata all'ARM.

Gli "esuberanti" che ci sono durante praticamente quasi tutto l'anno, ad eccezione dei periodi di forte siccità, continueranno per il momento a defluire verso il "piano" come finora.

5. Attuazione degli obiettivi PCAI-VMU

Per attuare gli obiettivi del PCAI-VMU e garantirne la futura gestione i comuni di Castel San Pietro e Breggia hanno già stipulato un'apposita convenzione approvata dai rispettivi legislativi. Essa entrerà in vigore a tutti gli effetti con la messa in esercizio delle opere PCAI-VMU.

Da qui nasce l'esigenza di garantire una forma istituzionale alla fase transitoria di gestione di quanto oggi svolto del Consorzio che decadrà.

I tre Municipi si sono accordati per un forma convenzionale che incarica Breggia quale comune sede. Si è rinunciato alla forma consortile ritenuta troppo dispendiosa (sia finanziariamente che come impegno di persone) per una piccola gestione che di fatto andrà a termine in alcuni anni viste le decisioni del PCAI-VMU.

6. Scioglimento del Consorzio Acquedotto di Piazzöo

Con istanze del 11.04.2012, 28.09.2013 e 11.04.2014 la Delegazione Consortile del Acquedotto Piazzöo ha postulato alla Sezione Enti Locali il mantenimento degli statuti in vigore, in attesa di ulteriori sviluppi, senza alcuna opposizione da parte dei 3 Comuni interessati.

In data 23 luglio 2014 la SEL ha intimato l'autorizzazione a mantenere gli statuti attualmente in vigore sino al più tardi al termine legalmente inderogabile del 31 agosto 2016.

Con il presente messaggio i Municipi intendono garantire il funzionamento degli impianti tramite una diversa forma istituzionale.

7. Fase transitoria

Fino alla completa realizzazione della "Tappa 0" prevista dall'ARM e fino alla realizzazione di tutte le opere PCAI-VMU, Breggia, Castel San Pietro e Vacallo continueranno ad usufruire delle risorse idriche provenienti dal Piazzöo, così come avvenuto nel passato.

Per far fronte a questa fase transitoria vi viene proposta la specifica convenzione presentata con questo messaggio e commentata qui sotto.

B) APPROVAZIONE DELLA NUOVA CONVENZIONE

Il Municipio mediante il presente messaggio sottopone al vostro esame, per adozione, la nuova Convenzione fra i tre comuni facenti parte del Consorzio Acquedotto di Piazzöo atta a garantire la base istituzionale per il funzionamento della gestione delle sorgenti di Piazzöo.

1. Premessa

La scelta della collaborazione nella forma convenzionale è stata fatta da Breggia, Castel San Pietro e Vacallo essenzialmente per due motivi:

- il riassetto dell'approvvigionamento idrico dell'intero Mendrisiotto conseguente all'adozione dei 2 PCAI;
- l'accordo convenzionale già ratificato dai legislativi di Castel San Pietro e Breggia per la realizzazione e la gestione delle opere PCAI-VMU;
- l'entrata in vigore il 1° settembre 2011 della nuova Legge sul consorzio dei Comuni che rende obsoleti gli attuali statuti consortili.

Dal lato pratico, come già evidenziato in precedenza, fino alla completa realizzazione della "Tappa 0" di competenza ARM e fino alla realizzazione di tutte le opere previste dal PCAI-VMU, Breggia, Castel San Pietro e Vacallo continueranno ad usufruire delle risorse idriche provenienti dalla sorgente Piazzöo.

2. Trattative

Dopo un primo incontro con la SEL (Ispettore dei consorzi) e le successive riunioni tra i rappresentanti dei dicasteri AP di Breggia, Castel San Pietro e Vacallo, i rispettivi Esecutivi hanno condiviso i contenuti della nuova convenzione concernente la futura gestione dell'acquedotto di Piazzöo.

La medesima è già stata sottoposta per un primo esame alla SEL (Ispettore dei consorzi) che l'ha valutata positivamente.

3. Contenuti della convenzione

Di seguito un commento sui singoli articoli:

Premessa: in questo capitolo vengono ricordati gli antefatti storici e soprattutto giuridici che stanno alla base della scelta proposta con questo messaggio municipale.

art. 1 Comune sede: la scelta di designare Breggia è inevitabile seguendo il solco tracciato dai concetti approvati con l'adozione dei PCAI. Breggia subentrerà a tutti i rapporti giuridici in essere dell'attuale Consorzio, riprendendone obblighi e diritti, integrando attivi e passivi nel bilancio della propria azienda, e mantenendo un centro di costo specifico per poi permettere la ripartizione degli oneri fra i comuni interessati.

A questo proposito evidenziamo che i beni immobili, mobili e le strutture di proprietà del Consorzio non hanno alcun valore esposto a bilancio al 31.12.2014, quindi risultano completamente ammortizzati. L'acqua che scaturisce dalle sorgenti è proprietà dello Stato che la concede in uso.

art. 2. Scopo / impegni: sono stati inseriti degli elementi di tutela e controllo sull'operato del comune sede per quanto attiene ai conti di gestione corrente e agli investimenti. Nella fase transitoria regolata da questa convenzione non si intende investire (vedi capitolo A).

art. 3. Comprensorio: immutato, rispetto al precedente Statuto consortile.

art.4 Sede: viene stabilita la sede a Morbio Superiore, presso l'Amministrazione comunale di Breggia.

art. 5 Quote di interessenza: immutate

art. 6. Uso dell'acqua: immutato

art. 7. Fusioni e aggregazioni: mantenimento dell'accordo anche in caso di nuove aggregazioni comunali.

art. 8. Rinvio ad altre disposizioni: riferimento alla LOC per quanto non previsto nella presente convenzione

art. 9. Entrata in vigore: stabilisce l'entrata in vigore, la validità e la decadenza con riferimento alla convenzione già approvata dai legislativi di Breggia e Castel San Pietro per la realizzazione delle opere e la gestione delle stesse nell'ambito del PCAI_VMU.

L'allegata Convenzione per la gestione dell'acquedotto di Piazzöö è parte integrante del presente messaggio municipale.

Il Municipio e l'Amministrazione rimangono a disposizione per eventuali informazioni.

Il Municipio invita quindi il Consiglio comunale a voler risolvere:

1. è approvato lo scioglimento del Consorzio Acquedotto di Piazzöö con effetto al 31.08.2016;
2. è approvata nel suo complesso la nuova Convenzione fra i Comuni di Breggia, Castel San Pietro e Vacallo per la gestione dell'Acquedotto di Piazzöö.

IL MUNICIPIO

allegati:

- decisione della Sezione enti locali del 23 luglio 2014 circa la validità degli attuali statuti del Consorzio
- nuova Convenzione per la gestione dell'Acquedotto Piazzöö

Incaricato: A. Lancetti 091/814.17.25

Bellinzona

Esibito no. 908
23 luglio 2014
Ricevuto il 28.07.2014
Trasmesso a VIC, Azzola, R
in data 28.07.2014

INTIMAZIONE

23 LUG. 2014

Repubblica e Cantone Ticino
Dipartimento delle istituzioni

La Sezione degli enti locali

sull'istanza 11 giugno 2014 della Delegazione consortile del Consorzio acquedotto di Piazzö, Castel San Pietro, postulante il mantenimento degli statuti in vigore,

ritenuto:

- l'art. 47 cpv. 7 nuova Legge sul consorzio dei Comuni (LCCom) prevede che il Consiglio di Stato può autorizzare il mantenimento transitorio dei vecchi statuti per un massimo di 5 anni dall'entrata in vigore, il 1 settembre 2011, della nLCCom;
- il termine massimo di proroga scade pertanto il 31 agosto 2016;
- il Piano cantonale di approvvigionamento idrico della Valle di Muggio (PCAI-VM), approvato in data 22 gennaio 2014, prevede lo scioglimento del Consorzio di Piazzö (cfr. dispositivo n. 3 pag. 4);
- sentito il parere favorevole dell'Ufficio cantonale per l'approvvigionamento idrico;

richiamati gli artt. 47 cpv. 7 e 42 LCCom, il Regolamento d'applicazione del Consiglio di Stato circa la delega di decisioni ai suoi Dipartimenti e ad istanze subordinate del 24 agosto 1994 e successive modifiche,

risolve:

1. Il Consorzio acquedotto di Piazzö è autorizzato a mantenere gli statuti attualmente in vigore sino al più tardi al 31 agosto 2016.

Entro tale data il Consorzio è tenuto a sciogliersi. L'approvazione dello scioglimento da parte dei Legislativi dei Comuni consorziati deve conseguentemente avvenire al più tardi nel corso del primo semestre del 2016.

2. Contro la presente decisione è data facoltà di ricorso al Consiglio di Stato entro 30 giorni dalla sua intimazione.

3. Intimazione e comunicazione:

- alla Delegazione consortile del Consorzio acquedotto di Piazzö, c/o Luigi Sulmoni, 6874 Castel San Pietro;
- al Municipio del Comune di 6874 Castel San Pietro;
- al Municipio del Comune di 6835 Breggia;
- al Municipio del Comune di 6833 Vacallo;
- all'Ufficio della protezione delle acque e dell'approvvigionamento idrico, Residenza;
- alla Sezione enti locali, Residenza (2).

PER LA SEZIONE DEGLI ENTI LOCALI

Il Capo Sezione:

E. Genazzi

L'Ispettore:

A. Lancetti



COMUNE DI BREGGIA COMUNE DI CASTEL SAN PIETRO COMUNE DI VACALLO

CONVENZIONE
PER LA GESTIONE DELL'ACQUEDOTTO DI PIAZZOO
CHE CONCERNE
I COMUNI DI BREGGIA, CASTEL SAN PIETRO E VACALLO

PREMESSE

I Comuni di Castel San Pietro, Vacallo e Morbio Superiore (oggi Breggia) nel 1907 si sono costituiti in un Consorzio denominato "Acquedotto di Piazzöö" per la presa, derivazione e utilizzazione dell'acqua potabile scaturente dalla località di Piazzöö in territorio di Cabbio.

Il 4 ottobre 2005 il Consiglio di Stato ha adottato il Piano cantonale d'approvvigionamento idrico del Mendrisiotto (PCAI-M), che comprendeva anche la Valle di Muggio. Il concetto fondamentale definito dal PCAI-M consisteva nel mantenimento dell'acqua delle sorgenti locali per le esigenze della Valle.

La variante aggiornata del comparto del Piano cantonale d'approvvigionamento idrico denominato della Valle di Muggio (PCAI-VMU), è stata adottata dal Consiglio di Stato con risoluzione del 22 gennaio 2014 che ha sviluppato e in parte modificato il concetto citato al paragrafo precedente (estratto dalla decisione del CdS):

Le sorgenti che permettono di avere acqua a sufficienza in valle sono quelle della Valle della Crotta e del Piazzöö. Queste sorgenti, pur essendo carsiche, si trovano in zone discoste con un rischio d'inquinamento molto limitato.

La fonte principale che servirà per alimentare l'alta Valle di Muggio sarà la sorgente Crotta di proprietà del Comune di Breggia.

Per contro, le sorgenti del Piazzöö, di proprietà dell'omonimo Consorzio, costituito dai Comuni di Castel San Pietro e Vacallo con una quota parte di 3/7 ciascuno e dal Comune di Breggia con una quota parte di 1/7, che attualmente approvvigionano le zone al piano, saranno utilizzate per compensare gli ammanchi della sorgente della Valle della Crotta durante i periodi di massimo consumo dell'utenza e di minore portata della stessa.

Negli altri periodi dell'anno, l'acqua delle sorgenti Piazzöö potrà defluire nell'attuale condotta e continuare a essere utilizzata come ora.

Il parziale utilizzo dell'acqua delle sorgenti Piazzöö per le esigenze della valle, potrà avvenire dopo che saranno state realizzate alcune delle opere previste dal PCAI-M in grado di compensare gli ammanchi dei Comuni di Castel San Pietro e Vacallo.

Fino a quel momento si dovrà far capo alle attuali fonti d'approvvigionamento.

Inoltre il 1° settembre 2011 è entrata in vigore la nuova Legge sul consorzio dei Comuni che prevede un termine massimo per l'adeguamento degli statuti consortili per il 31 agosto 2016.

Il 23 luglio 2014 la Sezione degli enti locali (SEL) ha autorizzato a mantenere in vigore gli attuali statuti del Consorzio Piazzöö (ratificati dal Consiglio di Stato il 22.01.1988) al più tardi sino al 31 agosto 2016. Entro tale data il Consorzio dovrà sciogliersi con approvazione dello scioglimento da parte del legislativi dei Comuni consorziati.

Il 15 aprile 2015 la SEL ha approvato la convenzione per la realizzazione e la gestione delle opere previste dal PCAI-VMU che concernono i comuni di Breggia e Castel San Pietro.

Ritenuto quanto precede i Comuni di Breggia, Castel San Pietro e Vacallo adottano la presente convenzione.

Art. 1 Comune sede

Il Comune di Breggia, tramite la sua Azienda Acqua Potabile, assume la direzione e la gestione dell'ex Consorzio di Piazzöö, in qualità di Comune sede.

- a. Tutta la gestione, l'amministrazione, gli attivi ed i passivi al 31 agosto 2016, passano di competenza e proprietà al Comune di Breggia, nella situazione di fatto e di diritto in cui si trovano. La gestione verrà garantita dal personale amministrativo e tecnico di Breggia;
- b. Tutti i rapporti giuridici attualmente a carico oppure a favore dell'ex Consorzio, passano al Comune di Breggia;
- c. Il Comune di Breggia integrerà nel bilancio e nella gestione corrente della propria Azienda AP gli attivi e passivi e la gestione corrente attualmente svolta dal Consorzio, mantenendo comunque un centro di costo specifico, per poi permettere la ripartizione degli oneri fra i Comuni interessati;
- d. I Comuni riceveranno le identiche quote d'acqua come alla ripartizione attuale, più sotto ripresa all'articolo sulle quote d'interessenza.

Art. 2 Scopo/impegni

La presente convenzione regola la fase transitoria, in attesa dell'entrata in vigore di tutto il PCAI-VMU regolato dalla già citata convenzione Breggia/Castel San Pietro. Il Comune sede assume l'impegno di garantire il mantenimento della presa, della condotta dell'acqua, nonché la manutenzione dei manufatti necessari per l'adduzione dell'acqua fino alla camera di ripartizione di Morbio Superiore e la potabilizzazione dell'acqua.

Annualmente, entro il 15 settembre, il Comune sede sottoporrà il preventivo di gestione ai Municipi dei Comuni convenzionati per un preavviso.

Il Comune sede è l'unico interlocutore responsabile nei confronti del Laboratorio cantonale.

Prima di effettuare investimenti il Comune sede richiederà il parere dei Municipi ai Comuni convenzionati che, se del caso per spese importanti, sottoporranno gli atti ai relativi Consigli comunali per l'approvazione dei progetti e dei crediti.

Art 3. Comprensorio

Il Comune sede fornisce l'acqua ai comuni convenzionati. Punto di fornitura è la camera di ripartizione sita a Morbio Superiore. Esso non può cedere l'acqua a terzi.

Art 4. Sede

La sede è a Morbio Superiore presso l'Amministrazione comunale di Breggia.

Art 5. Quote di interessenza

La ripartizione del deficit d'esercizio annuale è a carico dei 3 comuni convenzionati in proporzione alle rispettive quote d'acqua, e meglio come alle seguenti quote di interessenza:

- 3/7 per il Comune di Vacallo
- 3/7 per il Comune di Castel San Pietro
- 1/7 per il Comune di Breggia.

Art. 6. Uso dell'acqua

La distribuzione dell'acqua nei singoli Comuni, a partire dalla camera di ripartizione di Morbio Superiore, rimane di esclusiva competenza dei Comuni stessi, che sono liberi di usare il quantitativo d'acqua a loro disposizione come meglio ritengono. Se uno dei Comuni avesse la

necessità di disporre di acqua oltre la sua quota e gli altri riscontrassero per contro un'eccedenza, essi si aiuteranno a vicenda, in base a condizioni da convenire fra i rispettivi Municipi.

Art. 7. Fusioni e aggregazioni tra comuni

In caso di fusione il presente accordo rimarrà in vigore e il nuovo Comune formatosi subentrerà nei diritti e doveri del Comune preesistente.

Art. 8. Rinvio ad altre disposizioni

Per quanto non previsto nella presente convenzione si fa riferimento alla LOC.

Art. 9. Entrata in vigore, validità e decadenza

La presente Convenzione entrerà in vigore il 1° settembre 2016, riservata l'approvazione dei Legislativi dei Comuni convenzionati e la rispettiva ratifica della SEL.

La sua validità cesserà con la messa in esercizio delle opere inerente il PCAI-VMU secondo quanto prescritto dalla convenzione per la realizzazione e la gestione delle opere previste dal PCAI-VMU che concernono i comuni di Breggia e Castel San Pietro.

La data di decadimento sarà da convenire con l'Ufficio cantonale della protezione e della depurazione delle acque responsabile del collaudo delle opere del PCAI-VMU.

COMUNE DI BREGGIA

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:

Il Segretario:

G.Tettamanti

M.Mombelli

Approvato dal Consiglio Comunale i 16.12.2014

COMUNE DI CASTEL SAN PIETRO

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:

Il Segretario:

A.Ponti

L.Fontana

Approvato dal Consiglio Comunale il xx.xx.201x

COMUNE DI VACALLO

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:

Il Segretario:

M.Rizza

F.Pezzati

Approvato dal Consiglio Comunale il xx.xx.201x

allegata:

copia della convenzione per la realizzazione e la gestione delle opere previste dal PCAI-VMU che concernono i comuni di Breggia e Castel San Pietro.